

ПРИНЯТИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГЧП" – ДАЛЬНЕЙШИЙ ШАГ В РАЗВИТИИ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА

WWW.VEGASLEX.RU

СЕНТЯБРЬ 2012



Какие особенности российского права сдерживают развитие ГЧП?

Законодательство в сфере ГЧП сейчас характеризуется крайней недостаточностью правового регулирования. Действующие нормы не в полной мере соответствуют экономическим ожиданиям бизнес-сообщества и потребностям государства в привлечении компетенций и инвестиций. Несмотря на то, что нормы концессионного законодательства, а также положения, регулирующие деятельность Инвестиционного фонда, зарекомендовали себя положительно, этих норм не достаточно для развития партнерства государственного и частного сектора. Общие нормы гражданского, административного, бюджетного права также не приспособлены для решения задач ГЧП. Свои особенности накладывает и наличие особого субъекта, государственного партнера, с точки зрения антимонопольного законодательства. Именно потому необходимо специальное регулирование института ГЧП.

В каком состоянии находится региональное ГЧП-законодательство?

Законы о ГЧП приняты более чем в 60 субъектах РФ, однако резкого увеличения числа ГЧП-проектов на региональном уровне не происходит. Региональное законодательство в отсутствие федерального регулирования не может являться институциональной основой ГЧП.

В региональных законах не усматривается единое понимание государственно-частного партнерства, далеко не во всех законах предусмотрены его конкретные формы, нет механизма ограничения ГЧП-соглашений от других видов контрактов с участием государственного сектора (прежде всего, от государственных контрактов, заключаемых в рамках законодательства о государственных закупках). Кроме того, российские и зарубежные инвесторы не проявляют доверия к региональным нормативным актам, принятие которых прямо не предусмотрено федеральным законом.

Почему проблемы в сфере ГЧП нужно решать на федеральном уровне?

ГЧП – комплексный правовой институт, включающий в себя множество отраслей права. Ключевые для ГЧП отрасли – гражданское, земельное, бюджетное, транспортное законодательство, нормы о порядке заключения различных видов контрактов с публичными субъектами – регулируются на федеральном уровне. Законы субъектов РФ и муниципальные правовые акты должны им соответствовать.

Какие вопросы должен решить федеральный закон "О государственно-частном партнерстве"?

Целесообразность принятия федерального закона о ГЧП разделяют не все эксперты. Мы считаем, что развитие федерального регулирования ГЧП необходимо. В частности, специальный федеральный закон должен содержать легальное определение ГЧП, принципы и основные механизмы партнерства, что создаст институциональную среду для комплексного развития ГЧП не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. Это позволит применять современные положительно себя зарекомендовавшие в зарубежных странах формы партнерства, предусмотреть необходимые гарантии инвесторам, устраниТЬ большинство правовых рисков в сфере ГЧП (наиболее существенным из которых в настоящее время является риск переквалификации ГЧП-соглашения в иные виды контракта с публичным субъектом и, как следствие, признание такого соглашения недействительным).

Какие возможности новый Федеральный закон откроет в сфере строительства?

Существующие формы ГЧП преимущественно ориентированы на создание объектов государственной собственности. Федеральный закон путем расширения форм ГЧП позволит с использованием государственно-частного партнерства создавать объекты, которые будут принадлежать частному партнеру. Таким образом, государство может стать мощным инвестором в сфере частного строительства.

КОНТАКТЫ:



КАРЕН АРАКЕЛЯН

Заместитель руководителя
Практики ГЧП и инфраструктуры
arakelyan@vegaslex.ru

Подробную информацию о продуктах и услугах VEGAS LEX можете узнать на www.vegaslex.ru.

VEGAS LEX – одна из ведущих российских юридических фирм, предоставляющая широкий спектр правовых услуг. Основанная в 1995 году, фирма объединяет более 100 профессионалов, офисы в Москве, Волгограде, Краснодаре и ряд региональных партнеров.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Антимонопольная практика
- Аналитика и нормотворчество
- Государственно-частное партнерство
- Коммерческая практика
- Корпоративная практика
- Международное налогообложение и комплаенс
- Международные проекты
- Налоговая практика
- Недвижимость. Земля. Строительство
- Противодействие внутрикорпоративному мошенничеству
- Разрешение споров
- Технологии и инвестиции
- Энергетическая практика
- GR

ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ:

- Авиация
- Инфраструктура и ГЧП
- Машиностроение
- Металлургия
- Нанотехнологии
- Недвижимость
- Недропользование
- Пищевая промышленность
- Страхование
- Строительство
- Телекоммуникации
- Транспорт
- ТЭК
- Фармацевтика
- Финансы
- Химия и нефтехимия

ПРИЗНАНИЯ И НАГРАДЫ:

- Best Lawyers 2012
- European Legal Experts 2012
- International Financial Law Review 2012
 - Слияния и поглощения
- Chambers Europe 2012
 - Государственно-частное партнерство
 - Антимонопольные вопросы
 - Разрешение споров
 - Налоги
 - Корпоративная практика, M&A
- The Legal 500 Europe, Middle East&Africa 2012
 - ГЧП
 - Разрешение споров
 - Недвижимость
 - Корпоративная практика, M&A
 - Налоги
 - Проекты в энергетике
- Право.Ru-300, 2011
 - Антимонопольное право
 - Корпоративная практика/
 - Слияния и поглощения
 - Коммерческая недвижимость/Строительство
 - Природные ресурсы/
 - Энергетика
 - Налоговое право
 - Арбитраж
 - Трудовое право

НАШИ КЛИЕНТЫ:

Внешэкономбанк, РусГидро, РОСНАНО, СИТРОНИКС, Газпром нефть, Газпром добыча Астрахань, Мосэнергосбыт, МРСК Центра, МРСК Волги, Белон, ФосАгро АГ, РОСНО, Ильюшин Финанс Ко., Русские фонды, РЕКО-Гарантia, Сан ИнБев, МТС, M.Видео, R-Quadrat, HOCHTIEF, MAN, British Airways, Rockwool, MTD Products.

СОТРУДНИЧЕСТВО:

Министерство экономического развития РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство регионального развития РФ, Федеральная антимонопольная служба РФ, Федеральная служба по финансовым рынкам РФ, комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, ГК Внешэкономбанк, федеральные агентства (Росморречфлот, Росжелдор, Росавтодор), комитеты по собственности и защите конкуренции, ГЧП и инвестициям РСПП, Комиссия по защите прав инвесторов при НФА, Агентство стратегических инициатив.